

ROSALDO TREVISAN

Doutor em Direito do Estado (Universidade Federal do Paraná)

Especialista acreditado pela Organização Mundial das Aduanas

Auditor-Fiscal da Receita Federal do Brasil

Conselheiro titular do Conselho Administrativo de Recursos Fiscais

Professor e pesquisador nas áreas de Direito Aduaneiro, Tributário e Internacional

Membro da Junta Diretiva da Academia Internacional de Direito Aduaneiro

O IMPOSTO DE IMPORTAÇÃO E O DIREITO ADUANEIRO INTERNACIONAL

São Paulo
2018

Copyright © 2018

Editora: Andréa Campos

Copydesk e revisão: Desireé P. Mazzanti

Editoração eletrônica: Linotec

Capa: Equipe de Designer da Aduaneiras



Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
(Câmara Brasileira do Livro, SP, Brasil)

Trevisan, Rosaldo

O imposto de importação e o direito aduaneiro internacional
/ Rosaldo Trevisan. -- São Paulo : Aduaneiras : LEX Produtos
Jurídicos, 2017.

Bibliografia

ISBN: 978-85-7129-818-7 (Aduaneiras)

1. Brasil - Comércio exterior 2. Brasil. Leis etc. Regulamento
aduanero 3. Direito aduanero 4. Imposto de importação -
Brasil 5. Tributação I. Título.

17-05069

CDU-34:337.34(81)

Índices para catálogo sistemático:

1. Brasil : Imposto de importação : Direito
aduanero 34:337.34(81)

1123314 2018

Proibida a reprodução total ou parcial.
Os infratores serão processados na forma da lei.

EDIÇÕES ADUANEIRAS LTDA. | LEX EDITORA S.A.

Av. Paulista, 1.337 – São Paulo-SP

www.aduaneiras.com.br | www.lex.com.br

e-mail: livraria@multieditoras.com.br

Sumário

LISTA DE ABREVIATURAS E SIGLAS	5
APRESENTAÇÃO	13
PREFÁCIO.....	15
1. INTRODUÇÃO	19
1.1. Considerações Iniciais.....	19
1.2. Aspectos Históricos: Origens e Evolução do Imposto de Importação....	20
1.3. Escopo e Motivação	32
1.4. Acordo Terminológico Prévio (... por um Glossário Aduaneiro)	36
1.4.1. De que “Direito/direito” estamos falando?	36
1.4.2. De que “Aduana” estamos tratando?.....	38
1.4.3. O “Direito Aduaneiro”	42
1.4.4. O “imposto de importação” e suas diversas denominações	51
1.4.5. A “tarifa” no Direito Aduaneiro	55
1.4.6. Os glossários aduaneiros	59
1.4.7. A “mercadoria” no Direito Aduaneiro	61
1.4.8. O “território” no Direito Aduaneiro	72
2. O PROCESSO DE INTERNACIONALIZAÇÃO DA DISCIPLINA DO COMÉRCIO INTERNACIONAL.....	83
2.1. A Internacionalização sob Diferentes Perspectivas	83
2.2. A Terceira Lei de Newton e o Comércio Internacional	83
2.3. Bretton Woods – O Nascimento de uma Nova Ordem Econômica In- ternacional, e Havana – O Quase Nascimento de uma Organização Internacional do Comércio	86
2.4. O GATT/1947, o Protecionismo e as Negociações Tarifárias	89
2.4.1. O GATT/1947.....	89
2.4.2. “Princípios” do GATT.....	90
2.4.3. O estrangulamento do protecionismo tarifário nas sucessivas rodadas de negociação no âmbito do GATT	98

2.5. O Conselho de Cooperação Aduaneira: do Nascimento à Convenção de Quioto.....	103
2.6. As Novas Feições do Protecionismo, a Luta dos Países em Desenvolvimento e a Rodada Tóquio	104
2.6.1. Esclarecimento preliminar	104
2.6.2. A Rodada Kennedy e o “neoprotecionismo”	104
2.6.3. A luta dos países em desenvolvimento.....	106
2.6.4. A Rodada Tóquio e os novos temas do comércio internacional	111
2.7. Os Processos de Integração Regional	113
2.7.1. Multilateralismo e Regionalismo.....	113
2.7.2. Etapas de integração regional.....	115
2.7.3. O Mercosul, como exemplo de processo de integração regional, e as dificuldades em relação à uniformização tarifária e à harmonização normativa.....	118
2.8. A Rodada Uruguai e a Criação da OMC.....	123
2.8.1. A Rodada Uruguai.....	123
2.8.2. A OMC: estrutura e funcionamento.....	126
2.8.3. Acordos Multilaterais sobre o Comércio de Mercadorias: o GATT/1994 e outros temas aduaneiros	130
2.9. A Aduana do Século XXI: “Diálogos” OMA/OMC – De Quioto a Bali	131
2.9.1. A Aduana e o novo cenário internacional.....	131
2.9.2. A OMA e a Convenção de Quioto Revisada.....	132
2.9.3. A facilitação do comércio: a OMC “prá lá de Marrakesh” e o Pacote de Bali	134
3. OS TRATADOS INTERNACIONAIS E O ORDENAMENTO JURÍDICO NACIONAL	139
3.1. Esclarecimentos Preliminares	139
3.2. Breves Considerações sobre Soberania.....	142
3.3. Direito Internacional e Direito Nacional: Monismo, Dualismo e Outros “Temperos”	149
3.4. Incorporação de Tratados Internacionais ao Direito Interno Brasileiro	155
3.4.1. Considerações preliminares.....	155
3.4.2. Tratados internacionais em geral	160
3.4.3. Tratados internacionais sobre matéria tributária/aduaneira.....	172
3.4.4. “Acordos executivos”	180
3.5. A Hierarquia dos Tratados Internacionais no Brasil	188
3.5.1. Considerações preliminares.....	188
3.5.2. Tratados internacionais em geral	193
3.5.3. Tratados internacionais sobre matéria tributária/aduaneira.....	201
3.5.4. “Acordos executivos”	207

4. TRATADOS INTERNACIONAIS ADUANEIROS E O IMPOSTO DE IMPORTAÇÃO	211
4.1. Roteiro da Análise.....	211
4.2. Tratados no Âmbito da OMC.....	212
4.2.1. Roteiro da análise	212
4.2.2. O Acordo de Valoração Aduaneira	212
4.2.3. O Acordo sobre Salvaguardas.....	225
4.2.4. O Acordo sobre Medidas <i>Antidumping</i>	231
4.2.5. O Acordo sobre Subsídios e Medidas Compensatórias	254
4.2.6. Outros tratados internacionais no âmbito da OMC.....	263
4.3. Tratados no Âmbito da OMA	272
4.3.1. Roteiro da análise	272
4.3.2. A linguagem do comércio internacional: o Sistema Harmonizado	272
4.3.3. A Convenção de Quioto Revisada	279
4.3.4. Outros tratados internacionais no âmbito da OMA e sua influência/aplicação no Brasil.....	284
4.4. Outros Tratados e Padrões.....	287
 5. O IMPOSTO DE IMPORTAÇÃO NO BRASIL.....	 293
5.1. Esclarecimentos Preliminares	293
5.2. Hipótese de Incidência.....	301
5.2.1. Considerações preliminares.....	301
5.2.1.1. Observações terminológicas preliminares	301
5.2.1.2. Importação de mercadoria.....	303
5.2.1.3. Importação de mercadoria estrangeira	304
5.2.1.4. Esclarecimentos procedimentais: data do registro da declaração de importação	308
5.2.1.5. Ainda à guisa de acordo terminológico: despacho “para consumo” e importação definitiva	313
5.2.2. Importações definitivas.....	319
5.2.2.1. Importações definitivas comuns	319
5.2.2.2. Importações definitivas com registro antecipado da declaração de importação	324
5.2.2.3. Importações definitivas com tratamento tributário e aduaneiro diferenciado	331
5.2.2.4. Reimportações	338
5.2.3. Importações temporárias.....	342
5.2.3.1. Admissões temporárias	342
5.2.3.2. Aperfeiçoamentos ativos.....	348
5.2.3.3. Trânsitos aduaneiros.....	354
5.2.3.4. Depósitos aduaneiros	356

5.2.4.	Importações irregulares.....	362
5.2.4.1.	Importações fora do prazo legal.....	362
5.2.4.2.	Importações de mercadorias extraviadas/faltantes, declaradas nos documentos de transporte.....	363
5.2.4.3.	Importações clandestinas.....	367
5.3.	Sujeição Ativa e Passiva	370
5.4.	Base de Cálculo e Alíquota.....	381
5.4.1.	Considerações preliminares.....	381
5.4.2.	Base de Cálculo	385
5.4.3.	Alíquota	393
5.5.	Síntese da Disciplina do Imposto de Importação no Brasil.....	400
6.	CONTORNOS PARA UMA REGULAÇÃO INTERNACIONAL DA INCIDÊNCIA DO IMPOSTO DE IMPORTAÇÃO	405
6.1.	Considerações Preliminares.....	405
6.2.	Hipótese de Incidência.....	411
6.2.1.	Consolidando os alicerces da regulação internacional da inci- dência.....	411
6.2.2.	Teorias sobre a incidência do Imposto de Importação	414
6.2.3.	Abrindo os horizontes para uma regulação internacional da in- cidência	419
6.3.	Sujeição Ativa e Passiva	428
6.3.1.	O sujeito ativo e a realidade dos processos de integração.....	428
6.3.2.	O sujeito passivo e a questão da responsabilidade.....	430
6.4.	Base de Cálculo e Alíquota.....	436
6.4.1.	Uma nova trindade aduaneira: classificação, origem e valoração	436
6.4.2.	A base de cálculo: a valoração aduaneira como o primeiro ele- mento necessário à quantificação do imposto.....	438
6.4.3.	A alíquota: classificação e origem como os demais elementos necessários à quantificação do imposto	443
6.5.	Síntese dos Contornos para uma Regulação Internacional da Incidência do Imposto de Importação.....	445
REFERÊNCIAS		451
ÍNDICE ALFABÉTICO-REMISSIVO.....		481
APÊNDICES		
APÊNDICE I – LINHA DO TEMPO/DIREITO ADUANEIRO INTERNACIONAL		502
APÊNDICE II – APLICAÇÃO DO DIREITO ADUANEIRO INTERNACIONAL NOS PAÍSES.....		503